

南阳市人民政府文件

宛政文〔2025〕77号

签发人：路红卫

南 阳 市 人 民 政 府 关于提请审议 2025 年市级预算调整方案 (草案) 的议案

市人大常委会：

根据《河南省财政厅关于下达 2025 年新增地方政府债务限额的通知》（豫财债〔2025〕64 号）等文件，省财政厅累计下达我市新增地方政府债务限额 226.3 亿元，其中新增一般债务限额 16 亿元，新增专项债务限额 210.3 亿元。

按照《中华人民共和国预算法》和财政部、省财政厅有关文件要求，市政府根据省财政厅审定的发行项目制定了资金安排意见，编制了《2025 年市级预算调整方案（草案）》。

以上议案，请予审议。

附件：2025 年市级预算调整方案（草案）



附 件

2025 年市级预算调整方案（草案）

一、地方政府债务限额情况

目前，全市地方政府债务总限额为 1693.8 亿元，其中一般债务限额 313.8 亿元，专项债务限额 1380 亿元。市本级（含功能区，下同）债务总限额为 382.8 亿元，其中一般债务限额 88.3 亿元，专项债务限额 294.5 亿元。各县（市、区）债务总限额为 1311 亿元，其中一般债务限额 225.5 亿元，专项债务限额 1085.5 亿元。

二、2025 年新增债券资金拟安排情况

按财政部要求，2025 年新增债券资金要依法用于公益性资本支出，不得用于经常性支出和楼堂馆所等中央明令禁止的项目支出。要聚焦关键领域和薄弱环节，集中支持党中央、国务院确定的重大区域战略。2025 年全市争取新增债券资金 157.2154 亿元，其中市（区）级 46.463 亿元（市本级 29.056 亿元，宛城区 7.349 亿元，卧龙区 10.058 亿元），县（市）级 110.7524 亿元。市（区）级拟安排如下：

（一）市（区）级新增一般债券资金拟安排情况

市（区）级新增一般债券 0.083 亿元。根据一般债券资金使用范围和省财政厅定向要求，拟安排如下：

1. 市直部门南水北调运行维护项目 0.046 亿元；

2. 转贷宛城区 0.019 亿元、卧龙区 0.018 亿元，定向用于南水北调运行维护。

（二）市（区）级新增专项债券资金拟安排情况

市（区）级新增专项债券 46.38 亿元。根据专项债券资金使用范围和省财政厅分配结果，拟安排如下：

1. 市直部门安排使用新增专项债券资金 18.7866 亿元：

（1）中心城区土地储备项目 4.09 亿元；

（2）污泥干化处理厂项目（一期）1.5 亿元；

（3）南阳产投食品产业园建设项目 0.6 亿元；

（4）卧龙艾草产业园（一期）建设项目 0.66 亿元；

（5）白河南棚户户区改造安置房项目 1.52 亿元；

（6）南阳市废塑料资源化利用项目 0.3 亿元；

（7）用于偿还存量政府投资项目欠款等 10.1166 亿元。

2. 转贷高新区 2.57 亿元、城乡一体化示范区 4.489 亿元、职教园区 1.0621 亿元、官庄工区 1.3023 亿元、卧龙综合保税区 0.8 亿元、宛城区 7.33 亿元、卧龙区 10.04 亿元。用于各区重点项目建设 and 偿还存量政府投资项目欠款等，还本付息由各区承担。

（三）其他所辖县（市）新增债券资金转贷情况

省与市县财政体制改革后，各县（市）的新增债券资金统一由省财政厅直接转贷到县（市），不再通过市级转贷。2025 年县（市）级已转贷新增债券资金 110.7524 亿元，转贷资金由各县（市）报同级人大常委会批准使用。

1. 一般债券 15.9474 亿元，主要用于：南水北调运行维护项目 0.256 亿元，占比 1.61%；外债转贷 8.7814 亿元，占比 55.06%；邓州市融资平台退出债务化解 6.91 亿元，占比 43.33%。

2. 专项债券 94.805 亿元，主要用于：社会事业 10.715 亿元，占比 11.3%；城乡发展 38.35 亿元，占比 40.45%；棚户区改造 10.99 亿元，占比 11.59%；土地储备 2.44 亿元，占比 2.58%；补充政府性基金财力 16.87 亿元，占比 17.79%；偿还存量政府投资项目欠款 15.44 亿元，占比 16.29%。

三、2025 年特殊再融资债券拟安排情况

为缓解地方政府化债压力，经十四届全国人大常委会第十二次会议审议通过，从 2024 年到 2026 年，每年增加地方政府债务限额 2 万亿元，用于置换存量隐性债务。2025 年全市争取特殊再融资债券 69.1 亿元，其中市（区）级 24.5 亿元（市本级 16.6 亿元，宛城区 3.9 亿元，卧龙区 4 亿元），县（市）级 44.6 亿元。

（一）市（区）级特殊再融资债券拟安排情况

1. 市直部门化解存量政府隐性债务等 7.735 亿元；
2. 转贷示范区 7.32 亿元、卧龙综合保税区 1.545 亿元、宛城区 3.9 亿元、卧龙区 4 亿元，还本付息由各区承担。

（二）其他所辖县（市）特殊再融资债券转贷情况

2025 年县（市）级已转贷特殊再融资债券 44.6 亿元，主要用于化解存量政府隐性债务等，转贷资金由各县（市）报同级人

大常委会批准使用。

四、2025 年再融资债券拟安排情况

按照政府债务管理有关规定，符合要求的债券本金到期后可用再融资债券置换偿还。2025 年全市争取再融资债券 70.601 亿元，其中市（区）级 29.78 亿元（市本级 26.19 亿元，宛城区 1.81 亿元，卧龙区 1.78 亿元），县（市）级 40.821 亿元。

（一）市（区）级再融资一般债券资金拟安排情况

1. 市直部门拟安排用于置换到期一般债券本金 14.82 亿元；
2. 转贷宛城区 0.91 亿元、卧龙区 0.88 亿元，还本付息由各区承担。

（二）市（区）级再融资专项债券资金拟安排情况

1. 市直部门拟安排用于置换到期专项债券本金 7.58 亿元；
2. 转贷高新区 1.26 亿元、示范区 2.53 亿元、宛城区 0.9 亿元、卧龙区 0.9 亿元，还本付息由各区承担。

（三）其他所辖县（市）再融资债券资金转贷情况

2025 年县（市）级已转贷再融资债券 40.821 亿元，主要用于置换到期政府债券本金，转贷资金由各县（市）报同级人大常委会批准使用。

五、政府债务规模及偿还情况

（一）政府债务余额情况

截至目前，全市政府债务余额 1670.4 亿元，其中一般债务余额 307.7 亿元，专项债务余额 1362.7 亿元。市本级债务余额

375.4 亿元，其中一般债务余额 86.4 亿元，专项债务余额 289 亿元。县（市、区）债务余额 1295 亿元，其中一般债务余额 221.3 亿元，专项债务余额 1073.7 亿元。全市债务余额均控制在政府债务限额之内，债务结构比较健康，风险整体可控。

（二）政府债券到期偿还情况

按照政府债务预算管理办法规定，到期一般债券本息及发行费用通过一般公共预算安排，到期专项债券本息及发行费用通过政府性基金、专项收入安排。全市全年偿还到期债券本金 78.7 亿元（使用再融资债券偿还 70.6 亿元），偿还利息（全部使用自有财力偿还）44.3 亿元。其中：市本级偿还到期债券本金 29.1 亿元（使用再融资债券偿还 26.2 亿元），偿还利息 10.1 亿元；县（市、区）偿还到期债券本金 49.6 亿元（使用再融资债券偿还 44.4 亿元），偿还利息 34.2 亿元。

六、市级预算调整情况

本次调整剔除转贷给宛城区和卧龙区部分，剩余部分调整情况为：一般公共预算收入和支出年初预算均为 78 亿元，本次调整增加 14.866 亿元，调整后收入和支出均为 92.866 亿元。政府性基金预算收入和支出年初预算均为 46.4 亿元，本次增加 56.98 亿元，调整后收入和支出均为 103.38 亿元。具体如下：

（一）市级一般公共预算调整方案

1. 增加债务转贷收入 14.866 亿元，列入“地方政府一般债务转贷收入”下对应的预算科目（分别为新增一般债券 0.046 亿

元，再融资一般债券 14.82 亿元)。

2. 增加一般公共预算支出 0.046 亿元，根据实际使用方向列入相应支出科目。

3. 增加债务还本支出 14.82 亿元，列入“地方政府一般债券还本支出”科目（全部为再融资一般债券还本）。

（二）市级政府性基金预算调整方案

1. 增加债务转贷收入 56.98 亿元，列入“地方政府专项债务转贷收入”下对应的预算科目（分别为新增专项债券收入 29.01 亿元，特殊再融资专项债券收入 16.6 亿元，再融资专项债券收入 11.37 亿元）。

2. 增加政府性基金支出 26.5216 亿元，根据实际使用方向列入相应支出科目。

3. 增加债务转贷支出 22.8784 亿元，列入“债务转贷支出”科目（新增专项债券支出 10.2234 亿元，特殊再融资专项债券支出 8.865 亿元，再融资专项债券支出 3.79 亿元）。

4. 增加债务还本支出 7.58 亿元，列入“地方政府专项债券还本支出”科目（全部为再融资专项债券还本）。

表1

2025年市级一般公共预算调整方案(草案)

收 入				支 出			
项 目	预算数	调整数	调整后预算	项 目	预算数	调整数	调整后预算
一、市本级收入	590000		590000	一、市本级支出	780000	460	780460
1. 税收收入	440000		440000	一般公共服务支出	43200		43200
增值税	177000		177000	公共安全支出	44020		44020
企业所得税	36600		36600	教育支出	233220		233220
个人所得税	16000		16000	科学技术支出	21590		21590
资源税	19600		19600	文化旅游体育与传媒支出	10800		10800
城市维护建设税	51300		51300	社会保障和就业支出	151780		151780
房产税	16000		16000	卫生健康支出	76030		76030
印花税	6950		6950	节能环保支出	16620		16620
城镇土地使用税	25400		25400	城乡社区支出	42750		42750
土地增值税	6900		6900	农林水支出	38130	460	38590
车船税	13500		13500	交通运输支出	27500		27500
耕地占用税	7700		7700	资源勘探信息等支出	2190		2190
契税	62000		62000	商业服务业等支出	1950		1950
环保税	830		830	自然资源海洋气象等支出	5000		5000
烟叶税及其他	220		220	住房保障支出	26680		26680
2. 非税收入	150000		150000	粮油物资储备支出	1580		1580
专项收入	26000		26000	灾害防治及应急管理支出	2960		2960
行政事业性收费收入	45000		45000	预备费	10000		10000
罚没及其他收入	26000		26000	债务还本付息支出	24000		24000
国有资本经营收入							
国有资源(资产)有偿使用收入	45400		45400				
其他收入	7600		7600				
二、上级补助收入等	140000		140000	二、债务转贷支出			
三、调入资金	50000		50000	1. 新增一般债券支出			
四、动用预算稳定调节基金				2. 再融资一般债券支出			
五、地方政府一般债务转贷收入				三、债券还本支出			
1. 新增一般债券收入		148660	148660	其中：使用再融资一般债券还本			
2. 再融资一般债券收入		460	460				
收入总计	780000	148660	928660	支出总计	780000	148660	928660

单位：万元

表2

2025年市级政府性基金预算调整方案（草案）

收 入				支 出			
项 目	预算数	调整数	调整后预算	项 目	预算数	调整数	调整后预算
一、市本级收入	464000		464000	一、市本级支出	134000	265216	399216
国有土地收益基金收入	8000		8000	国有土地收益基金安排的支出	8000		8000
农业土地开发资金收入	2000		2000	农业土地开发资金安排的支出	2000		2000
国有土地使用权出让收入	390000		390000	国有土地使用权出让收入安排的支出	60000		60000
城市基础设施配套费收入	20000		20000	城市基础设施配套费收入安排的支出	20000		20000
污水处理费收入	10000		10000	污水处理费收入安排的支出	10000		10000
收益专项债券对应项目专项收入	34000		34000	土地储备专项债券收入安排的支出		40900	40900
				棚户区改造专项债券收入安排的支出		15200	15200
				收益专项债券付息支出	34000		34000
				其他支出		209116	209116
二、地方政府专项债务转贷收入		569800	569800	二、调出资金	50000		50000
1. 新增专项债券收入		290100	290100	三、政府性基金转移支付	280000		280000
2. 特殊再融资专项债券收入		166000	166000	四、债务转贷支出		228784	228784
3. 再融资专项债券收入		113700	113700	1. 新增专项债券支出		102234	102234
				2. 特殊再融资专项债券支出		88650	88650
				3. 再融资专项债券支出		37900	37900
				五、地方政府专项债券还本支出		75800	75800
收入总计	464000	569800	1033800	支出总计	464000	569800	1033800

单位：万元

表3

2025年南阳市政府债务限额变动情况表

单位：亿元

地区名称	2024年限额情况			省财政厅收回存量限额			当年新增限额			2025年限额情况		
	债务 总限额	一般债务 限额	专项债务 限额	债务 总限额	一般债务 限额	专项债务 限额	债务总限 额	一般债务 限额	专项债务 限额	债务 总限额	一般债务 限额	专项债务 限额
南阳市	1469.93	298.11	1171.81	2.37	0.27	2.10	226.32	16.03	210.29	1693.87	313.87	1380.00
南阳市本级	338.03	88.31	249.72	0.86	0.05	0.81	45.66	0.05	45.61	382.83	88.31	294.52
宛城区	71.32	6.62	64.70	0.08	0.01	0.07	11.25	0.02	11.23	82.49	6.63	75.86
卧龙区	80.97	7.92	73.05	0.22	0.01	0.21	14.06	0.02	14.04	94.81	7.93	86.88
南召县	67.30	12.17	55.13	0.09	0.02	0.07	11.21		11.21	78.42	12.15	66.27
方城县	91.92	23.47	68.45	0.06	0.02	0.04	13.06	0.02	13.04	104.91	23.46	81.45
西峡县	74.12	17.26	56.86	0.02		0.02	8.98		8.98	83.08	17.26	65.82
镇平县	77.41	20.91	56.50	0.09	0.01	0.08	10.29	0.01	10.28	87.61	20.91	66.70
内乡县	79.70	18.65	61.05	0.09	0.01	0.08	13.14	0.01	13.13	92.75	18.65	74.10
淅川县	127.30	32.30	95.00	0.13	0.01	0.12	17.67	5.58	12.09	144.83	37.86	106.97
社旗县	76.69	11.65	65.04	0.11	0.01	0.10	11.61	0.01	11.60	88.18	11.64	76.54
唐河县	142.00	13.20	128.80	0.19	0.01	0.18	12.75	0.02	12.73	154.56	13.21	141.34
新野县	58.68	11.70	46.98	0.13	0.01	0.12	14.53	0.07	14.46	73.08	11.76	61.32
桐柏县	66.65	12.56	54.10	0.05	0.03	0.02	9.95		9.95	76.55	12.53	64.03
邓州市	117.83	21.40	96.44	0.25	0.07	0.18	32.19	10.25	21.94	149.78	31.58	118.20

表4

2025年南阳市政府债务余额变动情况表

单位：亿元

地区名称	2024年债务余额			2025年自有财力偿还			2025年举借			2025年债务余额		
	债务 余额	一般债务 余额	专项债务 余额	债务 余额	一般债务 余额	专项债务 余额	债务 余额	一般债务 余额	专项债务 余额	债务 余额	一般债务 余额	专项债务 余额
南阳市	1452.19	295.84	1156.35	8.07	4.20	3.88	226.32	16.03	210.29	1670.43	307.67	1362.76
南阳市本级	332.72	88.03	244.70	2.95	1.66	1.29	45.66	0.05	45.61	375.43	86.41	289.02
宛城区	70.37	6.55	63.83	0.21	0.11	0.10	11.25	0.02	11.23	81.41	6.45	74.96
卧龙区	79.98	7.86	72.12	0.20	0.10	0.10	14.06	0.02	14.04	93.83	7.77	86.06
南召县	66.73	12.06	54.67	0.13	0.13		11.21		11.21	77.81	11.93	65.88
方城县	91.31	23.25	68.06	0.17	0.17		13.06	0.02	13.04	104.19	23.09	81.10
西峡县	73.48	17.05	56.43	0.24	0.15	0.09	8.98		8.98	82.22	16.90	65.32
镇平县	76.02	20.60	55.42	0.44	0.17	0.27	10.29	0.01	10.28	85.87	20.44	65.43
内乡县	78.74	18.57	60.17	0.26	0.20	0.07	13.14	0.01	13.13	91.61	18.38	73.24
淅川县	125.79	32.09	93.70	0.82	0.31	0.51	17.67	5.58	12.09	142.64	37.36	105.28
社旗县	76.24	11.59	64.65	0.52	0.32	0.20	11.61	0.01	11.60	87.32	11.27	76.05
唐河县	140.50	13.13	127.38	0.55	0.22	0.34	12.75	0.02	12.73	152.70	12.93	139.76
新野县	58.13	11.60	46.52	0.25	0.16	0.08	14.53	0.07	14.46	72.40	11.50	60.90
桐柏县	66.28	12.35	53.92	0.37	0.21	0.16	9.95		9.95	75.86	12.15	63.71
邓州市	115.90	21.12	94.78	0.96	0.28	0.68	32.19	10.25	21.94	147.13	31.08	116.05

南阳市人民政府办公室

2025 年 12 月 19 日印发

